

**VLAAMSE GEMEENSCHAPSCOMMISSIE**  
**DE RAAD**

ZITTING 2022-2023

28 JUNI 2023

**ONTWERP VAN VERORDENING**

**tot vaststelling van de rekening  
voor het dienstjaar 2021**

**SAMENVATTEND VERSLAG**

namens de Commissie voor Algemene Zaken, Financiën & Begroting en Stedelijk beleid  
uitgebracht door mevrouw Soetkin HOESSEN

*Hebben aan de werkzaamheden deelgenomen:*

*Vaste leden:* de heer Fouad Ahidar, voorzitter, mevrouw Soetkin Hoessen, de heer Mathias Vanden Borre, de heer Arnaud Verstraete

*Verontschuldigd:* mevrouw Bianca Debaets

Zie: **Stuk 7** (2022-2023) – Nr.1: Ontwerp van verordening

Dames en heren,

De Commissie voor Algemene Zaken, Financiën & Begroting en Stedelijk beleid besprak tijdens haar vergadering van 28 juni 2023 het ontwerp van verordening tot vaststelling van de rekening voor het dienstjaar 2021 – Stuk 7 (2022-2023) - Nr.1.

Mevrouw Bianca Debaets is verontschuldigd.

Mevrouw Soetkin Hoessen wordt aangeduid als verslaggever.

### **1. Toelichting door mevrouw Elke Van den Brandt, collegevoorzitter bevoegd voor Begroting, Welzijn, Gezondheid, Gezin en Stedelijk beleid**

Vandaag worden het Ontwerp van verordening tot vaststelling van de rekening voor het dienstjaar 2021 en 2022 besproken. Beide documenten zijn een weergave van het uitgevoerde beleid in die jaren. Heel wat van de elementen kwamen reeds in de verschillende begrotingsbesprekingen in de Raad aan bod. Volgende week dinsdag 4 juli 2023 bespreekt de Raad de derde aanpassing van het Meerjarenplan 2022-2025 en de aanpassingen die in functie van het lopende en het toekomstige beleid in het Meerjarenplan worden doorgevoerd.

Vlaams minister van Begroting en Financiën, Wonen en Onroerend Erfgoed, de heer Matthias Diependaele gaf begin 2023 een gunstig advies over de jaarrekening 2021. De jaarrekening 2021 van de VGC werd dus correct opgemaakt volgens de regels die zijn vastgelegd in het besluit van de Vlaamse Regering. De indeling van de jaarrekening 2021 gebeurt voor de laatste keer volgens het vroegere systeem van de ‘Nieuwe Gemeentelijke Boekhouding’, met een gewone en een buitengewone dienst. Vanaf de jaarrekening 2022 wordt de nieuwe boekhouding van de Beleids- en Beheerscyclus (BBC) toegepast.

De collegevoorzitter licht de basisverschillen tussen de vroegere en de nieuwe boekhouding toe zodat een goed begrip van de cijfers mogelijk is. Tot en met 2021 werden de budgetten geraamd en geregistreerd op vastleggingsbasis. De budgetten voor een project moesten voorzien worden wanneer de beslissing over de ontvangsten en uitgaven werd genomen.

Vanaf 2022 worden de ontvangsten en uitgaven geraamd en geregistreerd op transactiebasis. Dat wil zeggen dat de budgetten voorzien worden in het jaar waarin de transactie plaats heeft en niet het jaar waarin de beslissing genomen werd. Bij de overstap van het oude naar het nieuwe systeem moesten de budgetten die wel al vastgelegd waren, maar nog niet werden uitbetaald, worden meegenomen naar het jaar waarin we de uitbetaling ervan verwachten.

Eind 2021 werden alle vaste uitgaven in de oude boekhouding geannuleerd. De geannuleerde bedragen werden opgenomen in lijsten met ‘over te dragen toepassingen’. De saldi van deze kredieten zitten vervat in het resultaat van de jaarrekening 2021. Het resultaat van 2021 is daardoor zowel voor de gewone als de buitengewone begroting aanzienlijk groter dan de voorbije jaren. De collegevoorzitter verwijst naar de pagina's 1 tot en met 3 van het document voor een algemeen overzicht van de verordening en de inhoudsopgave van het voorliggend document.

## A. TOELICHTING BIJ DE GEWONE DIENST

Op 31 december 2021 bedroeg het totaal van de tijdens het dienstjaar 2021 te innen of al geïnde ontvangsten 218,2 miljoen euro. Het totaal van de vastgelegde uitgaven bedroeg 206,5 miljoen euro.

Het begrotingsresultaat van de gewone dienst voor de jaarrekening 2021 bedraagt 11,7 miljoen euro.

Dit positieve resultaat is, enerzijds het gevolg van een ‘gecumuleerd’ positief resultaat van de vorige dienstjaren (nl. 8,2 miljoen euro), en anderzijds, het positief resultaat van het eigen dienstjaar 2021 (nl. 3,5 miljoen euro).

Het boekhoudkundig resultaat voor de gewone dienst in 2021 bedraagt eveneens 11,7 miljoen euro. Het boekhoudkundig resultaat is het verschil tussen de vastgelegde ontvangsten en de aangerekende uitgaven. Dit resultaat stemt perfect overeen met het algemeen begrotingsresultaat omdat de vastgelegde uitgaven die niet werden aangerekend, om technische redenen geannuleerd werden. Dat lichtte de collegevoorzitter eerder toe. Meer informatie is terug te vinden vanaf pagina 7 van de algemene toelichting van het document.

Wat de uitgaven voor het dienstjaar 2021 betreft, voorzag de begroting 2021 een totaal aan personeelsuitgaven van 72,9 miljoen euro. Hiervan werd 68,5 miljoen euro vastgelegd. De werkingsuitgaven werden in de begroting 2021 geraamd op 18,8 miljoen euro. Hiervan werd 15,7 miljoen euro vastgelegd.

Wat de overdrachten betreft, dit zijn voornamelijk subsidies aan derden, werd in 2021 een budget voorzien ten belope van 49,8 miljoen euro. Hiervan werd 47,4 miljoen euro vastgelegd.

Tot slot, wat de schuld betreft, werden de intrestlasten en de aflossingen (met inbegrip van de beschikbaarheidsvergoeding voor de PPS'en) in 2021 begroot op 15,1 miljoen euro. Hiervan werd 13,7 miljoen euro vastgelegd.

Voor een uitgebreid overzicht van de realisatie van de uitgaven, wordt verwezen naar de toelichting vanaf pagina's 17 tot en met 26.

Wat de ontvangsten in 2021 betreft, zijn deze van de gewone dienst de overdrachten, de overboekingen en het overgedragen saldo van de vorige dienstjaren.

De ontvangsten voor 2021 werden geraamd op 208,1 miljoen euro. Daarvan werd 98,17 % gerealiseerd (nl. 204,3 miljoen euro).

## B. TOELICHTING BIJ DE BUITENGEWONE DIENST

Alle buitengewone ontvangsten die door de VGC werden gerealiseerd in 2021, voor de financiering van de investeringsuitgaven, bedragen 144 miljoen euro, waarvan 64,6 miljoen euro van het eigen dienstjaar en 79,3 miljoen euro van de vorige dienstjaren. De voornaamste ontvangsten van de buitengewone dienst zijn, naast het overgedragen saldo van de vorige dienstjaren, de overboekingen uit reservefondsen (22 miljoen euro), de leningen (41,4 miljoen euro) en de overdrachten (1,3 miljoen euro).

De vastgelegde buitengewone uitgaven bedragen 65,7 miljoen euro. Het algemeen begrotingsresultaat van de buitengewone begrotingsrekening is in 2021 gelijk aan het boekhoudkundig resultaat en bedraagt 78,3 miljoen euro. Net als bij de gewone begroting is dit ook het gevolg van de overstap naar het nieuwe BBC-systeem.

Het boekhoudkundig resultaat van de buitengewone begroting is m.a.w. geen overschot. De middelen werden ingeschreven in het Meerjarenplan 2022-2025 voor geplande uitgaven in de verschillende jaren.

Een ruimere toelichting over het resultaat van de buitengewone begrotingsrekening en een overzicht van de verschillende investeringen die werden gerealiseerd in 2021, is terug te vinden in de algemene toelichting van het document vanaf pagina 27.

Verder is in het document ook zeer uitgebreide informatie terug te vinden met betrekking tot de balans. De belangrijkste activa op onze balans zijn gebouwen en hun gronden, geldbeleggingen en toegestane investeringssubsidies aan vzw's.

Een detail van de begrotingsfondsen (Lambermontfonds, Stedenfonds, Onderwijsfonds, Gezinsfonds en het Bijzonder Investeringsfonds) staat op pagina's 34 tot en met 36 van de algemene toelichting. De omvang van elk fonds komt telkens overeen met het bedrag beschikbaar voor vastleggingen op 31 december 2021.

## **2. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen**

De heer **Mathias Vanden Borre (N-VA)** dankt eerst alle medewerkers die hun steentje hebben bijgedragen aan de goede werking van de Vlaamse Gemeenschapscommissie en van de Raad. Ook de Vlaamse Administratie en de kabinet- en fractiemedewerkers verdienen een woord van dank voor hun hulp bij de controle van de boekhouding.

De spreker ziet niet alleen het einde van het parlementaire jaar naderen, maar ook dat van de legislatuur. Hij hoopt dat er in dat laatste jaar ook ingezet wordt op een sterke Vlaamse gemeenschap in Brussel, zowel door oppositie als meerderheid.

Vervolgens staat hij stil bij de rekening van het dienstjaar 2021 en vraagt zich af waarom die pas nu behandeld wordt. In 2021 bedroegen de niet-gebruikte kredieten bijna 13 miljoen euro, dat is ongeveer 6 % van het totale geraamde budget. Dat betekent dat de realisatiegraad van ongeveer 94 % de laagste is van de voorbije vijf jaar. De spreker vraagt naar de reden hiervoor en wil ook graag weten of dat intussen, in 2022, geredimeerd werd.

De heer **Arnaud Verstraete (Groen)** sluit zich aan bij het dankwoord van de vorige spreker. Hij herhaalt dat voor de laatste keer het oude systeem gebruikt wordt en dat nu de overgang gemaakt wordt. Bij een vergelijking valt het op dat er voor 2021 een groot bedrag moet worden overgezet, doordat nu de bedragen pas worden geboekt op het ogenblik dat ze effectief uitgegeven worden. De spreker vraagt of het correct is dat de (lagere) realisatiegraad van 90 % daaraan gelinkt is.

**Collegevoorzitter Elke Van den Brandt** verklaart waarom de rekening van 2021 nu pas op de agenda staat. De procedures van de Vlaamse Regering zijn gevolgd en daarin is geen termijn bepaald voor de behandeling van de rekening. Maar de spreker merkt op dat deze cijfers wel in

2021 gepresenteerd en besproken werden. In het oude systeem moest de rekening eerst worden gecontroleerd en goedgekeurd door de Vlaamse overheid, maar pas in januari 2023 is er een gunstig advies ontvangen van de Vlaamse minister van Begroting. In het nieuwe systeem daarentegen wordt de rekening eerst door de Raad goedgekeurd en wordt die pas daarna overgemaakt aan de Vlaamse Regering. Dat verklaart dus waarom vandaag de rekeningen van 2021 en 2022 op dezelfde dag worden besproken.

De lagere realisatiegraad is inderdaad te wijten aan de overstap naar het nieuwe systeem. Vroeger stond alles ingeschreven vanaf het moment dat de beslissing voor de investering genomen was. Tussen een beslissing en de uitvoering zit weliswaar soms een lange tijd. Alle investeringen die al beslist waren maar nog niet uitgevoerd, moesten daarom uit het oude systeem gehaald worden.

In het nieuwe systeem worden de uitgaven zo goed mogelijk op het juiste moment ingepland. Een uitgave die gepland is voor 2026, wordt dus in het Meerjarenplan in 2026 ingeschreven. Verschuivingen blijven natuurlijk nog altijd mogelijk. Voortaan wordt dus met het nieuwe systeem gewerkt, en daar is de hele legislatuur hard aan gewerkt. De spreker dankt expliciet de Diensten, die het mogelijk hebben gemaakt om die invoering op relatief korte tijd te doen. Ook al ging dat gepaard met bloed, zweet, gevloek en soms gebulder.

De artikelen 1 tot en met 11 worden unaniem aangenomen met 4 stemmen voor.

### **3. Stemming over het geheel**

Het Ontwerp van verordening tot vaststelling van de rekening voor het dienstjaar 2021 wordt in zijn geheel ter stemming voorgelegd en unaniem aangenomen met 4 stemmen voor.

*De verslaggever,*  
Soetkin HOESSEN

*De voorzitter,*  
Fouad AHIDAR

---