

VLAAMSE GEMEENSCHAPSCOMMISSIE
DE RAAD

ZITTING 2023-2024

28 NOVEMBER 2023

REGLEMENT VAN ORDE

**Voorstel tot invoering van diverse wijzigingen van het Reglement van Orde
van de Raad van de Vlaamse Gemeenschapscommissie**

SAMENVATTEND VERSLAG

namens de Commissie voor het Reglement
uitgebracht door mevrouw Els ROCHETTE

Hebben aan de werkzaamheden deelgenomen:

Mevrouw Soetkin Hoessen, voorzitter, de heer Fouad Ahidar, mevrouw Carla Dejonghe, de heer Pepijn Kennis, mevrouw Els Rochette, mevrouw Lotte Stoops, de heer Mathias Vanden Borre, de heer Arnaud Verstraete, de heer Gilles Verstraeten

Verontschuldigd: mevrouw Bianca Debaets, mevrouw Cieltje Van Achter, de heer Guy Vanhengel, mevrouw Khadija Zamouri

Zie Stuk 3A (2023-2024) – Nr.1: Voorstel tot wijziging van het Reglement van Orde
– Nr.2: Amendement

Dames en heren,

De Commissie voor het Reglement besprak in haar vergadering van dinsdag 28 november 2023 het voorstel tot invoering van diverse wijzigingen van het Reglement van Orde van de Vlaamse Gemeenschapscommissie, ingediend door de heer Fouad Ahidar en de heer Arnaud Verstraete [Stuk 3A (2023-2024) Nr.1].

Op dit voorstel werd, na indiening, een amendement ingediend door de heer Mathias Vanden Borre, mevrouw Cielkje Van Achter en de heer Gilles Verstraeten [Stuk 3A (2023-2024) Nr.2].

Mevrouw Els Rochette wordt aangeduid als verslaggever.

* * *

1. Algemene bespreking

De heer Fouad Ahidar (Vooruit.brussels) licht het voorstel tot diverse wijzigingen van het Reglement van Orde toe. Het betreft enkele technische aanpassingen om het Reglement van Orde te actualiseren. Zo is de Vlaamse Gemeenschapscommissie inmiddels overgeschakeld van een jaarlijkse begroting naar een meerjarenbegroting. Verder wensen de indieners nog enkele zaken recht te zetten, zodanig dat het Reglement van Orde terug volledig up-to-date is.

De heer Arnaud Verstraete (Groen) voegt hieraan toe dat het belangrijk is dat het Reglement van Orde conform is met het gebruik dat de Raad heeft aangenomen op basis van een decreet dat werd goedgekeurd in het Vlaams Parlement. Dit decreet verplicht de VGC immers om een meerjarenplanning op te stellen.

2. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

- Artikel 1

In artikel 3 van het Reglement van Orde wordt punt 2 geschrapt. In hetzelfde artikel worden de punten 3 tot 6 hernummerd tot punten 2 tot 5.

De indieners leggen uit dat het tweede punt van artikel 3: *“Enkel de leden van de erkende politieke fracties kunnen ook lid zijn van het Bureau.”* wordt geschrapt omdat het niet van toepassing is in de Raad. Alle politieke fracties zijn de facto *“erkend”*.

De heer Mathias Vanden Borre, mevrouw Cielkje Van Achter en de heer Gilles Verstraeten (N-VA) hebben een amendement ingediend om in hetzelfde artikel in punt 1 de volgende woorden toe te voegen: *“Deze benoemingen geschieden met inachtneming van de in artikel 10, 1 bepaalde evenredige vertegenwoordiging van de politieke fracties.”*

De heer Mathias Vanden Borre (N-VA) legt uit dat het amendement bedoeld is om de toekenning van de bijzondere functies in overeenstemming te brengen met de gebruiken toegepast in het Vlaams Parlement, de Kamer van volksvertegenwoordigers, de Senaat, het Parlement van de Franse Gemeenschap, het Waals Parlement en het Parlement van de Franse Gemeenschapscommissie, waar alle te verrichten benoemingen en voordrachten betreffende de samenstelling van het Bureau en de commissies gebeuren overeenkomstig de evenredige

vertegenwoordiging van de politieke fracties. In het begin van de legislatuur werd hierover reeds een debat gevoerd. Toen vond de meerderheid het nog niet opportuun, maar bestond de opening om dit tegen het einde van de legislatuur te herbekijken, zodanig dat discussies hieromtrent bij aanvang van de volgende legislatuur worden uitgesloten.

De heer Arnaud Verstraete (Groen) vermoedt dat er een begripsverwarring bestaat tussen wat enerzijds in de reglementen is opgenomen van de verschillende assemblees, en anderzijds, wat de gebruiken zijn. Wanneer de reglementen van de Kamer van volksvertegenwoordigers en het Vlaams Parlement naast mekaar worden gelegd, dan kan worden vastgesteld dat dit niet anders is dan bij de Raad van de VGC. Het Bureau wordt samengesteld op een evenredige manier volgens de verkiezingsuitslag. Daarnaast is er een tweede element, met name dat de assemblee in kwestie bij meerderheid een voorzitter en ondervoorzitter aanduidt. Wat in het Reglement van Orde staat, is exact hetzelfde als in dat van het Vlaams Parlement. Er zijn in het verleden reeds voorbeelden geweest, ook in het Vlaams Parlement, waarbij de voorzitter niet steeds deel uitmaakte van de grootste partij. Voor de Groen-fractie is er geen bijzondere reden om een andere aanpak te hanteren, vandaar dat zij het amendement niet zal steunen.

Het amendement van de heer Mathias Vanden Borre, mevrouw Cieltje Van Achter en de heer Gilles Verstraeten bij artikel 1 wordt niet aangenomen.

Artikel 1 wordt zonder verdere opmerkingen aangenomen.

- Artikel 2

Artikel 13, 3 van het Reglement van Orde wordt vervangen als volgt: *“In het Integraal Verslag van de eerstvolgende plenaire vergadering worden de commissieverlagen vermeld.”*

De namen van raadsleden die deelnamen aan commissievergaderingen worden niet meer vermeld in het Integraal Verslag, motiveert **de heer Fouad Ahidar (Vooruit.brussels)**.

Artikel 2 wordt zonder opmerkingen aangenomen.

- Artikel 3

De huidige tekst van artikel 49, 2, tweede en derde lid van het Reglement van Orde wordt vervangen als volgt:

“Bij de bespreking van het Meerjarenplan en de aanpassing van het Meerjarenplan geeft ieder lid van het College een overzicht van de beleidsopties per beleidsdomein voor de periode waarop het betrekking heeft. Deze verplichting geldt niet voor het jaar waarin het College wordt aangewezen.

Het overzicht bevat een stand van zaken van de uitvoering van het Meerjarenplan tijdens het lopende zittingsjaar en een prognose over de beleidsinvulling tijdens het volgende zittingsjaar.”

De heer Fouad Ahidar (Vooruit.brussels) verduidelijkt dat deze wijziging wordt doorgevoerd naar aanleiding van de invoering van het Meerjarenplan.

De heer Arnaud Verstraete (Groen) vraagt staande de commissievergadering om de woorden “*Deze verplichting geldt niet meer voor het jaar waarin het College wordt aangewezen.*” alsnog te schrappen in het voorstel tot wijziging van het Reglement. Deze tekst verwijst nog naar de voormalige beleidsbrieven, waarbij het College vanaf haar aanwijzing negen maanden de tijd had om deze in te dienen bij de Raad, aldus de indiener. **De heer Pepijn Kennis (Agora)** had dezelfde opmerking.

Het amendement van de heer Arnaud Verstraete wordt aangenomen.

Het aldus gewijzigde artikel 3 wordt aangenomen.

- Artikel 4

De benaming van Titel III “*Werkwijze voor Begrotingen en Begrotingswijzigingen*” van het Reglement van Orde wordt vervangen door: “*Werkwijze voor het Meerjarenplan, de Aanpassing van het Meerjarenplan van de Vlaamse Gemeenschapscommissie en de Begroting en Begrotingswijziging van de Raad*”.

De heer Fouad Ahidar (Vooruit.brussels) geeft aan dat deze wijziging eveneens wordt doorgevoerd naar aanleiding van de invoering van het Meerjarenplan.

Artikel 4 wordt zonder opmerkingen aangenomen.

- Artikel 5

Artikel 52 van het Reglement van Orde wordt vervangen als volgt:

“1. Indien er in een Meerjarenplan bepalingen van verordeninggevende aard voorkomen die geen rechtstreeks verband houden met het Meerjarenplan, worden deze uit het bedoelde Meerjarenplan gelicht en tot een onderscheiden ontwerp van verordening omgewerkt.

2. Het Meerjarenplan en de aanpassing van het Meerjarenplan worden verwezen naar de commissie voor algemene zaken, financiën en begroting, die wordt voorgezeten door de voorzitter van de Raad.

3. Om in behandeling te kunnen worden genomen, moet een Meerjarenplan en de aanpassing van het Meerjarenplan, met inbegrip van de wettelijk voorgeschreven bijlagen, ten minste veertien kalenderdagen voor de vergadering waarop het ontwerp wordt besproken, elektronisch aan de leden van de Raad worden bezorgd.

4. De commissie voor algemene zaken, financiën en begroting behandelt het Meerjarenplan en de aanpassing van het Meerjarenplan aan een stuk door en tot volledige afhandeling.

5. De beraadslaging over het Meerjarenplan en de aanpassing van het Meerjarenplan wordt, na de indiening van het verslag, op de agenda van de eerstvolgende plenaire vergadering van de Raad geplaatst.

6. *Wanneer het zich laat aanzien dat de algemene bespreking in plenaire vergadering meer dan een vergadering in beslag zal nemen, wordt de sprekerslijst op het einde van de eerste vergadering ambtshalve afgesloten.*

7. *De maximumspreektijd is, per fractie, 20 minuten voor de gemandateerde spreker en 10 minuten voor alle andere sprekers. Elke politieke fractie heeft recht op 1 gemandateerde spreker.”*

Deze tekstaanpassing gebeurt volgens **de indieners** naar aanleiding van de invoering van het Meerjarenplan en de aanpassing van de indieningstermijn van de documenten van het College.

Artikel 5 wordt zonder opmerkingen aangenomen.

- Artikel 6

Artikel 53 van het Reglement van Orde wordt vervangen als volgt:

“1. De begroting en de begrotingsaanpassing van de Raad worden verwezen naar de commissie voor algemene zaken, financiën en begroting, die wordt voorgezeten door de voorzitter van de Raad.

2. Om in behandeling te kunnen worden genomen, moet de begroting en de begrotingswijziging van de Raad, met inbegrip van de wettelijk voorgeschreven bijlagen, ten minste zeven kalenderdagen voor de vergadering waarop het ontwerp wordt besproken, elektronisch aan de leden van de Raad worden bezorgd.”

Deze wijziging verduidelijkt dat er een onderscheid is in de behandeling van het Meerjarenplan en de aanpassingen van de VGC enerzijds, en de begroting en begrotingswijzigingen van de Raad anderzijds, stellen **de indieners**.

Artikel 6 wordt zonder opmerkingen aangenomen.

- Artikel 7

Artikel 54 van het Reglement van Orde wordt vervangen als volgt:

“1. De beraadslaging over de begroting en de begrotingswijziging van de Raad, waarvan het ontwerp wordt opgesteld door het Bureau, wordt gehouden in besloten commissievergadering en in openbare plenaire vergadering. Van de bespreking in commissievergadering wordt een openbaar parlementair stuk gemaakt, met de ontwerpbegroting in bijlage. De sprekers worden niet bij naam vermeld in het commissieverslag. Na goedkeuring in de commissie wordt de ontwerpbegroting besproken en ter stemming voorgelegd in de eerstvolgende plenaire vergadering.

2. Wanneer het zich laat aanzien dat de algemene bespreking in plenaire vergadering meer dan een vergadering in beslag zal nemen, wordt de sprekerslijst op het einde van de eerste vergadering ambtshalve afgesloten.

3. *De maximumspreektijd is, per fractie, 20 minuten voor de gemandateerde spreker en 10 minuten voor alle andere sprekers. Elke politieke fractie heeft recht op 1 gemandateerde spreker.*”

De heer Fouad Ahidar (Vooruit.brussels) licht toe dat er geen motie van overeenstemming meer ter stemming wordt voorgelegd aan de Raad sinds de invoering van het Meerjarenplan.

De begroting en begrotingswijzigingen van de Raad worden in een besloten commissie besproken, terwijl de bespreking van het Meerjarenplan en de aanpassingen van het Meerjarenplan in een openbare commissie plaatsvindt.

Artikel 7 wordt zonder opmerkingen aangenomen.

- Artikel 8

Artikel 57, 3 wordt vervangen als volgt:

“Het antwoord van het betrokken lid moet binnen twintig werkdagen op digitale wijze worden ingediend bij de dienst Wetgeving. Bedoelde antwoordtermijn gaat in de eerste werkdag na de week tijdens dewelke de vraag is overgezonden.”

In hetzelfde artikel wordt punt 6 vervangen als volgt:

“De voorzitter kan uitzonderlijk om materiële redenen beslissen dat statistische gegevens of cijfermateriaal in tabelvorm niet in het Bulletin van Vragen en Antwoorden worden opgenomen, maar bij de dienst Wetgeving ter inzage liggen. Hiervan wordt in het Bulletin van Vragen en Antwoorden melding gemaakt.”

De heer Fouad Ahidar (Vooruit.brussels) stelt dat de indiening van de antwoorden op schriftelijke vragen de facto gebeurt bij de dienst Wetgeving en niet bij het Secretariaat van de griffier. De indiening gebeurt ook reeds geruime tijd op digitale wijze en niet op papier in drievoud. Eventuele statistische gegevens of cijfermateriaal in tabelvorm die niet in het Bulletin van Vragen en Antwoorden worden opgenomen, zijn de facto ook raadpleegbaar bij de dienst Wetgeving, die de opvolging van de schriftelijke vragen en antwoorden beheert.

De heer Pepijn Kennis (Agora) heeft twee bedenkingen bij dit voorstel. Enerzijds, vraagt het raadslid zich af of de dienst Wetgeving als dusdanig in het Reglement van Orde kan worden vermeld. Anderzijds, vraagt hij de indieners wat de materiële redenen zijn om eventuele statistische gegevens of cijfermateriaal in tabelvorm niet in het Bulletin van Vragen en Antwoorden op te nemen. Kunnen deze digitaal worden geraadpleegd?

De heer Arnaud Verstraete (Groen) antwoordt dat het Bulletin van Vragen en Antwoorden een stuk is dat wordt gedrukt. Materiële redenen kunnen inhouden dat sommige gegevens praktisch niet kunnen worden opgenomen (bv. te grote tabellen waardoor onleesbaar), of om papier of kosten te besparen (vanaf bepaalde omvang moet het drukken van de stukken worden uitbesteed). De spreker beaamt dat deze gegevens digitaal raadpleegbaar kunnen zijn.

Artikel 8 wordt aangenomen; 1 lid heeft zich onthouden.

- Artikel 9

In het Reglement van Orde wordt de term “*erkende politieke fractie*” telkens vervangen door “*politieke fractie*”.

Artikel 9 wordt zonder opmerkingen aangenomen.

3. Stemming over het geheel

Het geamendeerde voorstel tot invoering van diverse wijzigingen van het Reglement van Orde van de Vlaamse Gemeenschapscommissie wordt eenparig aangenomen door de 9 aan de stemming deelnemende leden.

Hebben ja gestemd: Fouad Ahidar, Carla Dejonghe, Soetkin Hoessen, Pepijn Kennis, Els Rochette, Lotte Stoops, Mathias Vanden Borre, Arnaud Verstraete, Gilles Verstraeten

De verslaggever,
Els ROCHETTE

De voorzitter,
Fouad AHIDAR